



FICHE TECHNIQUE*

Maintien de la paix par les Nations Unies

VITAL

Un élément central de réponse internationale aux conflits armés

- ◆ Le maintien de la paix des Nations Unies apporte à des millions de personnes comme à des institutions fragiles émergeant de conflits une sécurité et un soutien essentiels.
- ◆ Les soldats du maintien de la paix sont envoyés dans des régions en proie à des conflits dans lesquelles personne d'autre n'est disposé ou capable d'aller pour empêcher la reprise ou la recrudescence des combats.
- ◆ Le caractère international des missions de maintien de la paix et leur autorisation par le Conseil de sécurité des Nations Unies leur accorde une légitimité entière.
- ◆ Le maintien de la paix des Nations Unies est un outil impartial et accepté par la majorité d'opérations efficaces et collectives.
- ◆ Le maintien de la paix des Nations Unies contribue à créer un environnement sécurisé qui permet la poursuite des efforts de paix; mais il n'est pas la solution unique pour chaque situation de crise.
- ◆ Le maintien de la paix apporte un appui au processus de paix sans toutefois s'y substituer.
- ◆ "L'alternative à l'action des Nations Unies est de ne rien faire et de laisser les conflits s'enliser, s'étendre et créer un environnement où les criminels peuvent agir librement et où les terroristes peuvent trouver un abri." [Ambassadrice Susan Rice, Représentante permanente des États-Unis – voir l'article "Can UN Keep the Peace" <http://www.pbs.org/now/shows/520/index.html>]

ROBUSTE

Une entreprise de grande envergure

- ◆ Les Nations Unies sont le plus grand contributeur multilatéral aux efforts de stabilisation d'après conflit à travers le monde. Seuls les États-Unis déploient sur le terrain un personnel militaire plus nombreux que celui des Nations unies.
- ◆ A la date du 31 décembre 2010, près de 123 000 membres du personnel civil et militaires étaient employés dans 16 opérations de maintien de la paix dirigées par le Département des opérations de maintien de la paix des Nations Unies (DPKO) sur quatre continents, affectant directement la vie de centaines de millions de personnes. Depuis 1999, le nombre de soldats de la paix des Nations Unies a été multiplié par neuf.
- ◆ De plus, le Département de l'appui aux missions (DAM) apporte son soutien et son expertise en matière de gestion des ressources humaines, financement et budget, communication, informatique et logistique. Le DAM apporte également un appui à 15 missions politiques spéciales et/ou de maintien de la paix administrées par le Département des affaires politiques, ainsi que plusieurs bureaux de la paix des Nations Unies qui requièrent une assistance administrative et logistique du Secrétariat de l'ONU.
- ◆ Les Nations Unies ne possèdent pas de force militaire propre; elles dépendent des contributions des États Membres. Au 31 décembre 2010, le nombre de pays fournissant des effectifs militaires et policiers s'élevait à 115.
- ◆ Le personnel déployé sur le terrain comprend 84 000 soldats et observateurs militaires ainsi que 14 000 policiers. Il se compose également de 5 700 membres du personnel civil international, près de 14 000 membres du personnel civil local et environ 2 600 volontaires des Nations Unies provenant de plus de 160 pays.

EFFICACE

Un taux de réussite élevé

- ◆ Depuis 1948, les soldats de la paix des Nations Unies ont mené 63 missions sur le terrain qui ont permis aux populations de plusieurs dizaines de pays de participer à des élections libres et honnêtes; et ont aidé au cours des années 90 à désarmer plus de 400 000 anciens combattants.
- ◆ "Munis d'un mandat et de ressources adéquats, les soldats de la paix peuvent constituer une force clé pour encourager une amélioration progressive et continue dans les pays les plus fragiles de la planète". [www.foreignpolicy.com/story/cms.php?story_id=4350&page=2]
- ◆ Les Nations Unies peuvent fournir des effectifs de manière efficace et à faible coût. Le personnel spécialisé de l'Organisation, surtout dans les missions intégrées, possède une large gamme de compétences tant dans le domaine civil que militaire, nécessaires à la stabilisation et à créer les conditions propices au développement dans des situations d'après conflit. ⁱ

Note:


* En janvier 2011, le titre du document "Fiche technique sur le maintien de la paix de l'ONU" a été modifié et réintitulé "Note d'information sur le maintien de la paix de l'ONU"



ÉCONOMIQUE

Le maintien de la paix par les Nations Unies est peu coûteux

- ◆ Les opérations de la paix des Nations Unies coûtent bien moins cher que d'autres formes d'intervention internationales et leurs dépenses sont partagées de manière plus équitable parmi les Etats Membres des Nations Unies.
- ◆ Le budget approuvé du maintien de la paix pour la période allant du 1er juillet 2010 au 30 juin 2011 est d'environ 7,3 milliards de dollars US. Ceci représente moins de 0,5 % des dépenses militaires mondiales (estimées à 1 531 milliards de dollars US en 2009).
- ◆ Si l'on compare le coût par soldat de la paix des Nations Unies à celui du coût des troupes déployées par les Etats-Unis, d'autres pays développés, l'OTAN ou d'autres organisations régionales, les Nations Unies sont de loin l'option la moins onéreuse. ⁱⁱ
- ◆ Une étude récente effectuée par des chercheurs en économie de l'université d'Oxford a établi que l'intervention militaire internationale dans le cadre du chapitre VII de la charte des Nations Unies est le moyen le plus économique de prévention d'une recrudescence de la guerre dans les sociétés post-conflit. ⁱⁱⁱ
- ◆ Une étude menée par le US Government Accountability Office a révélé que le déploiement d'une opération de maintien de la paix telle que la Mission des Nations Unies pour la Stabilisation en Haïti (MINUSTAH) coûterait aux Etats Unis deux fois plus cher qu'aux Nations Unies – 876 millions de dollars US comparés aux 428 millions de dollars US du budget des 14 premiers mois de la MINUSTAH. ^{iv}
- ◆ "Si les États-Unis devaient agir eux-mêmes – unilatéralement – et déployer leurs propres forces dans beaucoup de ces pays, pour chaque dollar que dépenseraient les États-Unis, les Nations Unies pourraient accomplir la mission pour douze cents." [Ambassadrice Susan Rice, Représentante permanente des États-Unis – "Can UN Keep the Peace" <http://www.pbs.org/now/shows/520/index.html>]



DYNAMIQUE

Le maintien de la paix des Nations Unies continue à évoluer

- ◆ Outre le maintien de la paix et la sécurité, les soldats de la paix sont de plus en plus engagés dans les activités d'appui aux processus politiques, à la réforme des systèmes juridiques, à la formation des forces de police et de maintien de l'ordre, au désarmement et à la réintégration des anciens combattants, et au soutien au retour des personnes déplacées et des réfugiés.
- ◆ L'assistance électorale est devenue une partie essentielle des opérations de maintien de la paix des Nations Unies. Les missions de maintien de la paix des Nations Unies ont soutenu les élections dans plusieurs pays post conflit, y compris au Népal, en Afghanistan, au Burundi, en Côte d'Ivoire, en Haïti, en Irak, au Libéria, en RDC et au Timor Leste dont les populations totalisent plus de 120 millions de personnes, permettant ainsi à plus de 57 millions d'électeurs enregistrés d'exercer leur droit démocratique.
- ◆ Les Nations Unies ont intensifié leur partenariat en matière de maintien de la paix avec d'autres organisations internationales et régionales, comme l'Union Africaine (UA), la Communauté économique des Etats de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) ou l'Union Européenne (UE) afin de renforcer l'impact sur le terrain.
- ◆ Une priorité majeure des opérations de maintien de la paix des Nations Unies est d'exiger de leur personnel des standards de comportement du plus haut degré. Les Nations Unies ont adopté une stratégie complète en trois « volets » (prévention, répression et réhabilitation) pour parer aux problèmes de l'exploitation et des abus sexuels (SEA) par leur personnel, ont créé des unités disciplinaires au Secrétariat et sur le terrain. Elles collaborent avec les pays contributeurs de personnel en uniforme, pour garantir que ceux-ci respectent strictement la politique de tolérance zéro du Secrétaire général concernant l'exploitation et les abus sexuels.
- ◆ "Nous sommes douloureusement conscients que les problèmes d'exploitation et d'abus sexuels continuent à présenter un déficit important pour la famille du maintien de la paix. L'un de nos objectifs consiste à prendre toutes les mesures de prévention possible pour assurer que nous ne faisons pas du mal à ceux que nous servons", a souligné Susana Malcorra, Secrétaire générale adjointe à l'appui aux missions.
- ◆ "La très grande majorité des casques bleus se comporte de manière professionnelle et honorable, mais il arrive que certains d'entre eux commettent des fautes professionnelles. Ceci est simplement inacceptable lorsque l'on sert sous le drapeau des Nations Unies. Nous transmettons ce message lors de chaque interaction que nous avons avec les pays contributeurs, qui sont nos partenaires proches", a ajouté Alain Le Roy, Secrétaire générale adjoint aux opérations de maintien de la paix.

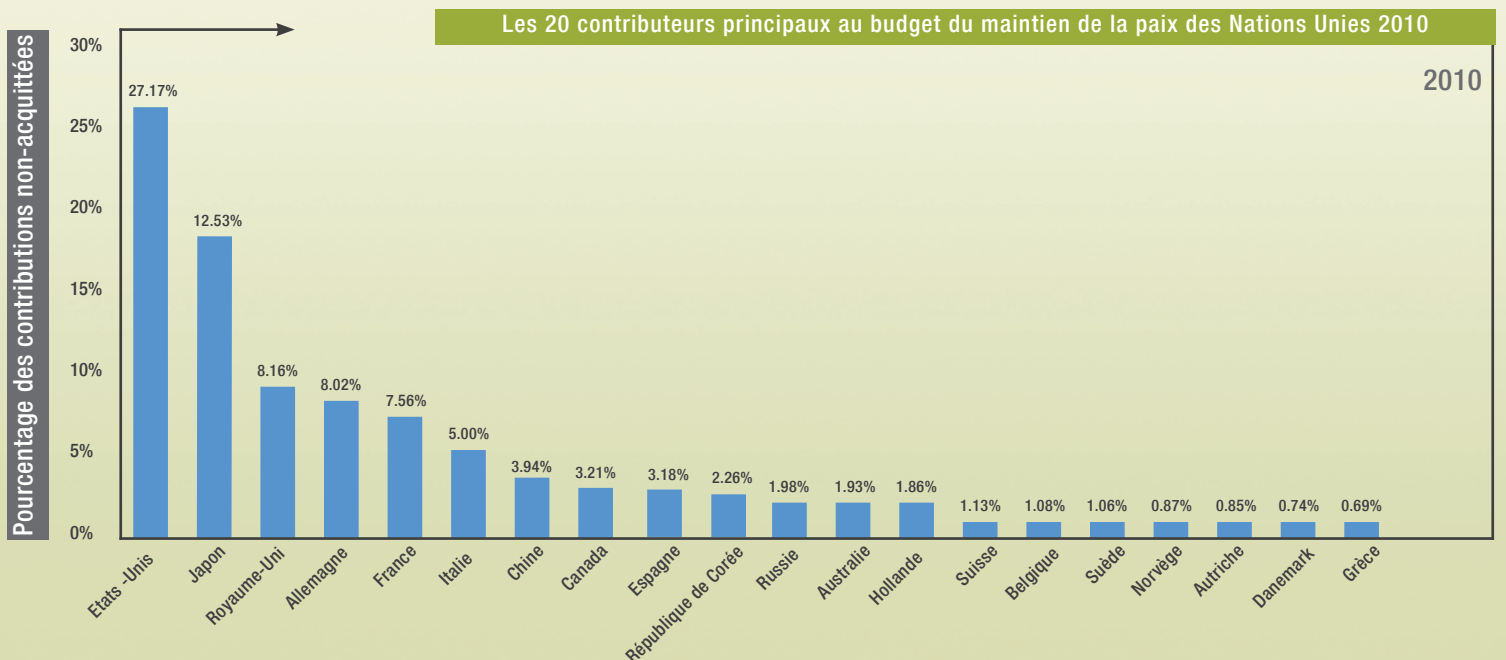
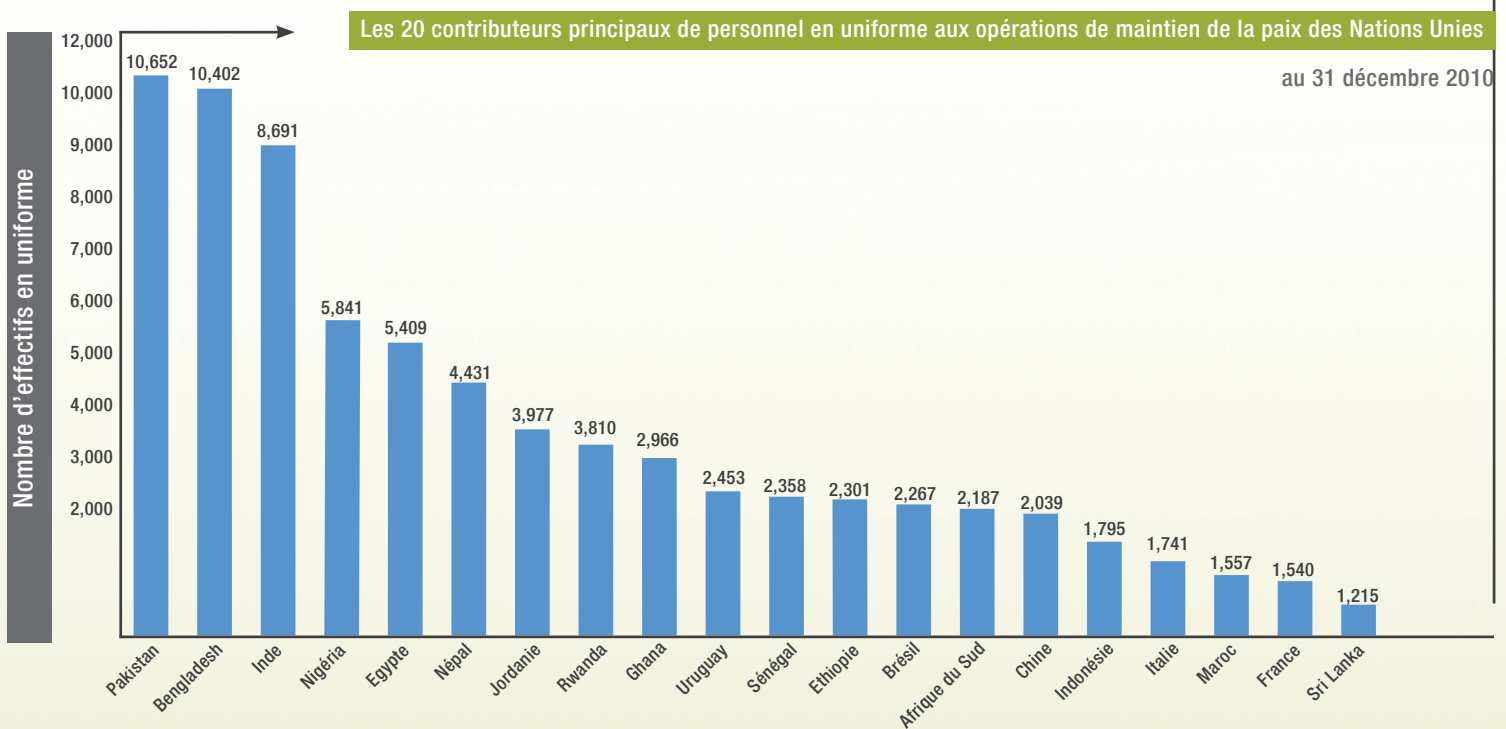


LES FEMMES DANS LES MISSIONS DU MAINTIEN DE LA PAIX

- ◆ Le besoin que des femmes participent aux opérations de maintien de la paix des Nations Unies est plus pressant que jamais.

Dans de nombreuses situations, les femmes sont mieux placées pour effectuer certaines activités et certaines tâches cruciales, y compris l'interrogation des victimes de violences sexuelles, le travail dans les prisons de femmes, l'assistance aux anciennes combattantes dans le processus de leur démobilisation et leur réintégration dans la vie civile et la formation de policières dans les académies de police.

- ◆ Le pourcentage des femmes employées comme civils dans les opérations de maintien de la paix atteint les 30 %. À présent, trois femmes dirigent des missions de maintien de la paix comme Représentantes spéciales du Secrétaire général (RSSG) et trois femmes sont Représentantes adjointes.
- ◆ Bien que les progrès soient plus lents parmi le personnel en uniforme, les Nations Unies continuent à inciter les pays qui fournissent des effectifs militaires et de police à augmenter le nombre de femmes en uniforme dans les opérations de maintien de la paix. Les femmes représentent 9 % des 14 000 officiers de police et 2 % des 85 000 militaires.
- ◆ Le premier contingent entièrement formé de femmes dans une mission de maintien de la paix, une unité de police indienne, a été déployé en 2007 au sein de la Mission des Nations Unies au Libéria. Depuis, trois unités de police de l'ONU uniquement composées de femmes ont été déployées: une unité bengladeshi en Haïti, samoaise au Timor et rwandaise au Soudan.



Missions menées par le département de maintien de la paix en cours (31 décembre 2010)

Année de création	Emplacement	NOM DE LA MISSION
1948	MOYEN-ORIENT	ONUST — Organisme des Nations Unies chargé de la surveillance de la trêve
1949	INDE/PAKISTAN	UNMOGIP — Groupe d'observateurs militaires des Nations Unies dans l'Inde et le Pakistan
1964	CHYPRE	UNFICYP — Force des Nations Unies chargée du maintien de la paix à Chypre
1974	SYRIE	UNDOF — Force des Nations Unies chargée d'observer le dégagement
1978	LIBAN	UNIFIL — Force intérimaire des Nations Unies au Liban
1991	SAHARA OCCIDENTAL	MINURSO — Mission des Nations Unies pour l'organisation d'un référendum au Sahara occidental
1999	KOSOVO	MINUK — Mission d'administration intérimaire des Nations Unies au Kosovo
2002	AFGHANISTAN*	UNAMA — Mission d'assistance des Nations Unies en Afghanistan
2003	LIBÉRIA	UNMIL — Mission des Nations Unies au Libéria
2004	CÔTE D'IVOIRE	UNOCI — Opération des Nations Unies en Côte d'Ivoire
2004	HAÏTI	MINUSTAH — Mission des Nations Unies pour la stabilisation en Haïti
2005	SOUDAN	MINUS — Mission des Nations Unies au Soudan
2006	TIMOR ORIENTAL	MINUT — Mission intégrée des Nations Unies au Timor Oriental
2007	DARFOUR (Soudan)	MINUAD — Opération hybride Union africaine-Nations Unies au Darfour
2007	RÉPUBLIQUE CENTRAFRICAINE ET TCHAD	MINURCAT — Mission des Nations Unies en République centrafricaine et au Tchad (le mandat a été achevé le 31 décembre 2010)
2010	RÉPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE DU CONGO	MONUSCO — Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo
	* missions politiques administrée par le Département des opérations de maintien de la paix	

Références:

- i. James Dobbins et al., "The Beginner's Guide to Nation-Building", RAND Corporation, 2007.
- ii. William J. Durch et al., "The Brahimi Report and the Future of UN Peace Operations", The Henry L. Stimson Center, 2003.
- iii. Paul Collier and Anke Hoefler, "The Challenge of Reducing the Global Incidence of Civil War", Centre for the Study of African Economies, Department of Economics, Oxford University, 26 March 2004.
- iv. "Peacekeeping: Cost Comparison of Actual UN and Hypothetical U.S. Operations in Haiti", United States Government Accountability Office, Report to the Subcommittee on Oversight and Investigations, Committee on International Relations, House of Representatives, GAO-06-331, February 2006, p. 7.